



Арбитражный суд Иркутской области  
664025, г. Иркутск, Бульвар Гагарина, 70  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

г. Иркутск  
«30» августа 2007 года

Дело №А19-43076/05-53-4

Резолютивная часть решения объявлена 23 августа 2007 года. Полный текст решения изготовлен 30 августа 2007 года.

Арбитражный суд Иркутской области в составе:  
судьи Бучневой Н. А.  
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Игнатьевым К.П.  
рассмотрев в судебном заседании дело по иску  
ООО «Усть-Кутское пассажирское автотранспортное предприятие»  
к Российской Федерации в лице Министерства финансов РФ  
3-е лицо: Департамент социальной защиты населения Главного управления социальной  
защиты населения Иркутской области по г. Усть-Куту и Усть-Кутскому району

о взыскании 16 099 439 руб. 42 коп.

при участии в заседании:  
от истца: Полуэктова Т.В. – доверенность от 13.08.07;  
от ответчика: Талаев Д.В. – доверенность № 13-17/6 от 09.01.07;  
от 3 лица: не явился, извещен надлежаще;

установил: ООО «Усть-Кутское пассажирское автотранспортное предприятие» обратилось в суд с иском к Российской Федерации в лице Министерства финансов РФ о взыскании 16 099 439 руб. 42 коп. расходов, понесенных в связи с предоставлением льгот в сфере транспортных услуг в городском сообщении с 01.09.2003 по 31.12.2003 в соответствии с ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Определением суда от 09.02.2006 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечен Департамент социальной защиты населения Главного управления социальной защиты населения Иркутской области по г. Усть-Куту и Усть-Кутскому району.

Постановлением Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.06.07 № А19-43076/05-53/Ф02-2381/2007 отменено решение Арбитражного суда Иркутской области от 24.10.06 по делу № А19-43076/05-53 в связи с неправильным применением судами норм материального права.

Дело передано на новое рассмотрение в Арбитражный суд Иркутской области.

Третье лицо в заседание суда не явилось, о месте и времени судебного заседания уведомлено надлежаще в соответствии со ст.123 АПК РФ.

Ответчик в представленном отзыве исковые требования не признал, ссылаясь на исполнение им обязательств в полном объеме, на то, что указанные льготы должны финансироваться из областного бюджета.

Третье лицо иск в представленном отзыве указало, что истцом представлены недостоверные сведения о количестве лиц – льготополучателей, расчет истца недостоверен.

Исследовав материалы дела, выслушав представителей сторон, арбитражный суд установил следующее.

В соответствии с Уставом ООО «Усть-Кутское ПАТП» является коммерческой организацией, осуществляющей деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

ООО «Усть-Кутское ПАТП» во исполнение ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» № 181-ФЗ от 24.11.95 предоставляло услуги по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом лицам, имеющим право на льготное обеспечение в период с 01.09.2003 по 31.12.2004.

Затраты ООО «Усть-Кутское ПАТП» за указанный период составили 17 746 200 руб. 00 коп., частично были возмещены за период с 01.09.03 по 31.12.03 – 528 760 руб. 77 коп., с 01.01.04 по 31.12.04 – 1 117 999 руб. 81 коп., сумма не возмещенных расходов по предоставлению льгот в связи с реализацией ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» составила, по мнению истца, 16 099 439 руб. 42 коп.

В обоснование своих требований истец пояснил, что расчет составлен с применением данных о количестве инвалидов в г.Усть-Кут Комитета социальной защиты населения г.Усть-Кут, данных о размере тарифа на перевозку пассажиров, утвержденного Постановлением мэра г.Усть-Кут, так как на 2003, 2004 года не был установлен порядок определения размера расходов транспортных организаций.

Согласно пункту 5 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда в соответствии с законом или иными правовыми актами установлены льготы или преимущества по провозной плате за перевозку грузов, пассажиров и багажа, понесенные в связи с этим расходы возмещаются транспортной организации за счет средств соответствующего бюджета.

Исходя из ч. 1 ст.31 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (в редакции, действовавшей в 2003, 2004 годах), организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности обязаны предоставить инвалидам льготы по транспортному обслуживанию в соответствии с законодательством РФ.

На истца, как на коммерческую организацию, не возложено бремя расходов по реализации федеральных законов. Выполнение этой обязанности юридическим лицом противоречит целям его деятельности.

Российская Федерация, установив ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» льготы в виде бесплатного проезда, приняла на себя и обязанность полного возмещения транспортным предприятиям расходов по предоставлению этой льготы за счет средств федерального бюджета.

Бездействие государства выразилось в неисполнении обязанностей по компенсации ООО «Усть-Кутское ПАТП» указанных затрат, поэтому истец в силу ст.1069 ГК РФ вправе требовать от государства возмещения этих расходов как вреда, причиненного неправомерным бездействием государственных органов.

Принимая ФЗ от 24.12.02 № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год», ФЗ от 23.12.03 № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» государство не отменяло и не приостанавливало действия ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», поэтому расходы по предоставлению льгот отдельным категориям потребителей могут быть возложены на публично-правовое образование независимо от того, предусмотрены ли соответствующие средства в законе о бюджете.

В результате предоставления упомянутой льготы истцом недополучено 16 099 439 руб. 42 коп. Данная сумма, согласно ст.ст.16, 1069, 1071 ГК РФ, является реальным ущербом и предъявлена истцом ко взысканию.

На 2003, 2004 года не был установлен порядок определения размера расходов транспортных организаций, предоставляющих льготы по проезду отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством.

Отсутствие указанного порядка не может служить основанием для неисполнения возложенной Законом обязанности по возмещению расходов, понесенных в связи с предоставлением льгот.

Учитывая отсутствие утвержденного порядка определения размера расходов истец осуществил расчет расходов, понесенных в связи с исполнением ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», на основании следующей методики.

Постановлением мэра Усть-Кутского МО № 1390 от 31.12.02 установлен тариф на проезд в общественном транспорте г.Усть-Кут в 2003 г. в размере 6 руб.

Постановлением мэра Усть-Кутского МО № 1259 от 29.12.03 установлен тариф на проезд в общественном транспорте г.Усть-Кут в 2004 г. в размере 7 руб.

Численность инвалидов как категории граждан, обладающих правом на получение льготы в виде бесплатного проезда, установлена на основании справки Комитета по социальной защите населения Усть-Кутского МО:

в 2003 году в общем количестве 3 130 человек, из них 2 108 – инвалиды 1-2 групп, 503 – инвалиды 3 группы, 519 – дети-инвалиды и сопровождающие их лица.

в 2004 году в общем количестве 3 331 человек, из них 2 383 – инвалиды 1-2 групп, 543 – инвалиды 3 группы, 405 – дети-инвалиды и сопровождающие их лица.

Количество поездок на одного инвалида в месяц, установленная Постановлением Госкомстата РФ от 31.10.02 № 207, составляет 50 поездок.

Указанным Постановлением Госкомстата РФ также утверждена Инструкция по составлению статистической отчетности по автомобильному транспорту, которой установлен следующий порядок определения количества перевезенных пассажиров (п.6б Инструкции), пользующихся правом бесплатного проезда в городском транспорте при отсутствии данных натурных обследований: 50 поездок в месяц.

Таким образом, расходы истца по предоставлению бесплатного проезда инвалидам составят в месяц (за 2003 год): 3 130 инвалидов X 50 поездок X 6 руб. = 939 000 руб. 00 коп.

За период с 01.09.03 по 31.12.03 расходы истца составляют: 939 000 руб. 00 коп. X 4 месяца = 3 756 000 руб. 00 коп.

Расходы истца по предоставлению бесплатного проезда инвалидам составят в месяц (за 2004 год): 3 331 инвалидов X 50 поездок X 7 руб. = 1 165 850 руб. 00 коп.

За период с 01.01.04 по 31.12.04 расходы истца составляют: 1 165 850 руб. 00 коп. X 12 месяца = 13 990 200 руб. 00 коп.

Использованные истцом при расчете данные подтверждаются соответствующими документами уполномоченных органов и ответчиком не оспорены.

Учитывая то, что на 2003, 2004 года иной методики, порядка определения размера расходов транспортных организаций, предоставляющих льготы по проезду отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством, а также то, что фактически данные, использованные истцом при расчете, ответчиком не оспорены, иных данных, а также методик, суду не представлено, суд считает представленный истцом расчет верным и обоснованным.

Всего истцу были возмещены расходы по исполнению ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»: за 2003 год в сумме 528 760 руб. 77 коп., за 2004 год в сумме 1 117 999 руб. 81 коп.

Сумма невозмещенных истцу до настоящего момента расходов составляет 16 099 439 руб. 42 коп.

С учетом изложенного, суд пришел к выводу, что Российская Федерация как публично-правовое образование, не исполнившее свою обязанность по компенсации затрат, понесенных истцом при исполнении ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»,

должна нести ответственность по настоящему иску, а убытки, возникшие в результате предоставления льгот по перевозке льготных категорий граждан в соответствии с ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», подлежат возмещению за счет средств федерального бюджета.

В соответствии со ст. 110 АПК РФ расходы по государственной пошлине, в том числе за рассмотрение кассационной жалобы, относятся на ответчика.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 167-171 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

### Р Е Ш И Л:

Исковые требования удовлетворить.

Взыскать с Российской Федерации за счет казны Российской Федерации в пользу Общества с ограниченной ответственностью «Усть-Кутское пассажирское автотранспортное предприятие» убытки в сумме 16 099 439 руб. 42 коп.

Взыскать с Министерства финансов Российской Федерации в доход федерального бюджета госпошлину:

- за рассмотрение дела в суде первой инстанции в сумме 91 997 руб. 20 коп.;
- за кассационное рассмотрение дела в сумме 1 000 руб. 00 коп.

Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный арбитражный суд через Арбитражный суд Иркутской области в течение месяца со дня его принятия.

Судья

Н.А. Бучнева